

# **Essere Cisl (e First...)**

**(oltre 70 anni tra storia, valori, idee forza  
di una «splendida anomalia»)**

*Francesco Lauria  
Centro Studi N.le Cisl  
Cervia, 16 maggio 2022*



- 1. Chi siamo?*
- 2. Da dove veniamo?*
- 3. Dove stiamo andando?*



# La memoria del sedentario

(chi si sente già arrivato)



- Costruisce monumenti e musei

di R. Iaccarino

# La memoria e l'etica del viandante (chi è in ricerca)



Costruisce storie da narrare di generazione in generazione perché i valori e gli eventi fondativi non vadano dimenticati

Nel cambiamento i valori per rimanere efficaci chiedono di essere ri-declinati secondo forme e contenuti nuovi

## Agli albori del movimento sindacale



## In altri tempi a Firenze...

*A Firenze nel 1378, a seguito della crisi economica con svalutazione della moneta in rame, con la quale venivano pagati i salari più bassi, ebbe inizio la **sommossa dei “ciompi»** lavoratori artigiani, sarti specializzati nella confezione di corpetti i cosiddetti “farsettai” e tintori, che rivendicavano il diritto di rappresentanza politica e libera associazione.*

*Rivolta guidata da **Ciuto Brandini**, scardassatore, definito, nell'accusa, uomo per condizioni, per pratiche di vita e per fama pessimo....per frequenti converticelle e altre pericolose novità da lui introdotte....aveva deliberato insieme a moltissimi altri, sedotti dalle sue parole, di formare in maggior numero possibile una fratellanza fra gli scardinieri e pettinatori e gli altri operai dell'arte della lana....proposto che ognuno contribuisse con una certa quantità di denaro affinché più potessero fortemente resistere a tutto (**cassa di resistenza per le lotte**).*

## Il fascismo e il Patto di Roma



Il regime **fascista** impose progressivamente i propri sindacati che, pur essendo formalmente di categoria, dovevano rispecchiare gli interessi generali dello Stato, coerentemente con il **sistema corporativo**.

Nel **1927** le **libere organizzazioni dei lavoratori furono sciolte** e si ricostituirono in forma unitaria (CGIL) soltanto il 3 giugno **1944** con il c.d. “**Patto di Roma**” firmato da **Giuseppe Di Vittorio** per la corrente comunista, **Achille Grandi** per quella cristiana, **Emilio Canevari** (succeduto a Bruno Buozzi, ucciso dai fascisti), per quella socialista.

## Dalla CGIL unitaria alla fondazione della CISL



Nel 1947 si svolge il primo e unico congresso della CGIL unitaria. Il dissenso si registra in particolare sull'articolo 9 dello Statuto Confederale sul tema dello **sciopero politico**.

Nel luglio del 1948 avviene l'attentato a Palmiro Togliatti con il conseguente sciopero generale a oltranza cui non aderisce la corrente cristiana della CGIL.

Il 17 ottobre 1948 nasce la **Libera CGIL**, segretario generale è **Giulio Pastore**. Si apre il dibattito tra “**sindacato libero**” e “**sindacato cristiano**”.

La **Cisl** nasce nel congresso celebrato al **teatro Adriano** a Roma dal **30 aprile al 1° maggio 1950** (fusione tra Lcgil, Fil e Ufail). Alla componente cristiana si uniscono sindacalisti di area repubblicana e socialdemocratica.

Prima assemblea organizzativa (ottobre 1950): circa 1.600.000 iscritti

Una parte della Fil ed altri sindacalisti, in prevalenza di matrice laica, il 5 marzo 1950 danno vita alla **UIL** (Unione Italiana del Lavoro).

# CISL: Il sindacato LIBERO



## CISL: Il sindacato LIBERO

Esponenti della ex corrente 'cristiana' (es. **Giulio Rapelli**) convenivano sull'escludere ogni commistione teorica e pratica tra azione sindacale e politica, ma pensavano a una riproposizione della Cisl (**sindacato cristiano**).

**Giulio Pastore** decise sulla costituzione di un **sindacato libero, indipendente e aconfessionale** fondato sulle strutture **categoriali** preesistenti, ma staccate dalla Cgil.

**Dodici grandi federazioni** cui tessili, metalmeccanici, alimentaristi, lavoratori dell'abbigliamento, sindacati agricoli (dai braccianti ai mezzadri ai coltivatori diretti) e infine i lavoratori del **pubblico impiego** (statali, parastatali e lavoratori del settore delle comunicazioni).

Importante ruolo degli **uffici per le vertenze individuali**.

## Alle origini della FIBA...

La **Fidac Cgil** (Federazione italiana dipendenti aziende di credito) nasce il 3 novembre 1944 a Roma

La corrente cristiana della Fidac non aderisce immediatamente alla Libera Cgil.

Fine 1948: due diversi sindacati bancari fuoriescono dalla Fidac: la **Fabi** (Federazione autonoma dei liberi sindacati bancari) e la **Filb** (Federazione italiana liberi bancari) nel settore assicurativo nasce la **Flap** (Federazione lavoratori assicurazioni private). Successivamente si svilupperà nell'ambito della Cisl il sindacato dei lavoratori assicurativi **FILA**.

Filb coerente con l'impostazione della Cisl, a partire dal rifiuto del sindacato come soggetto di «diritto pubblico» e dell'impostazione aziendalista tipica della Fabi.

Il 3 aprile 1950 si costituisce la **Fib Cisl** che si deve confrontare duramente con le allora più consolidate Fabi e Fidac Cgil.

*Nel giugno 1985 (congresso di Garda) la Fib e la Fila danno origine alla **Fiba Cisl** (Federazione Italiana Bancari e Assicurativi).*

# Giulio Pastore e Mario Romani



**Giulio Pastore** (1902-1969) A 12 anni lavoratore tessile. Dirigente Azione Cattolica, Dc, Acli, Coldiretti. Rimane alla Cisl fino al 1958 quando diviene Ministro per il Mezzogiorno nel secondo governo Fanfani.

**Mario Romani** (1917-1975), ruolo fondamentale. Non dirigente sindacale. Studioso di relazioni industriali, arricchisce l'idea e la scommessa del sindacato nuovo con motivi e contenuti propriamente sindacali, sullo sfondo delle esperienze dei grandi paesi di democrazia capitalista.

**Fondamenti sindacali:** superiorità contratto rispetto alla legge, articolazione secondo andamento produttività, industrialismo.

# La contrattazione collettiva e la Cisl



**Giulio Pastore** elabora un concetto per definire la condizione di subalternità e di mancato riconoscimento per i diritti di partecipazione dei lavoratori alla vita pubblica: l'«**estraniazione**» (vs «**alienazione**»)

Lo strumento per superare l'estraniazione è, per Pastore, il **contratto collettivo** che, nella cultura della Cisl è un contributo sostanziale alla crescita del profilo istituzionale della democrazia italiana.

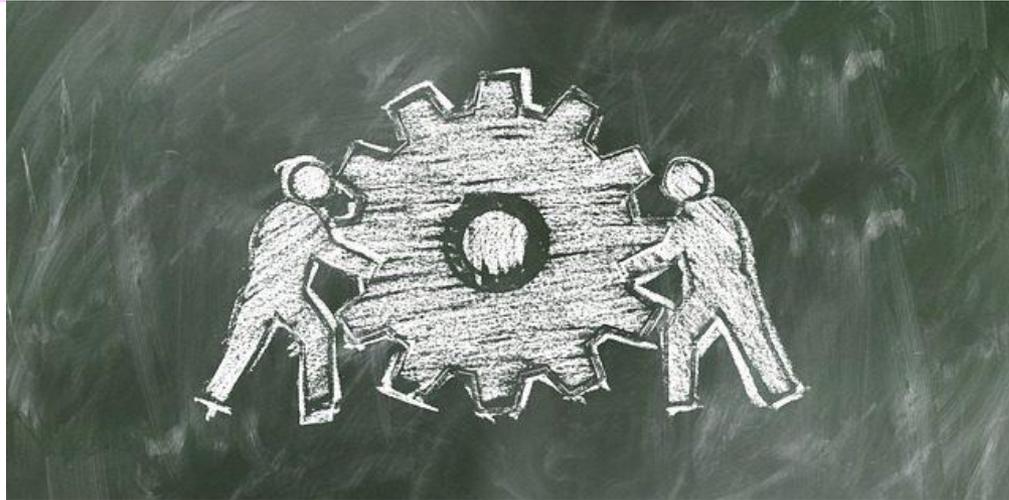
L'azione contrattuale è **fonte di diritto**, il principio di associazione è **fondativo della vita democratica**.

## **CISL: Il sindacato LIBERO**

***«Non abbiamo niente dietro di noi.  
Non partiti, non movimenti ideologici; non  
abbiamo neanche una tradizione perché  
non esiste in Italia la tradizione nella  
formula da noi enunciata»***

**Giulio Pastore, primo congresso nazionale  
della Cisl, Novembre 1951**

# La contrattazione collettiva e la Cisl



Sin dagli anni cinquanta la Cisl pone al centro della sua attenzione la contrattazione collettiva.

Priorità alle relazioni industriali rispetto agli istituti giuslavoristici.

Relazione tra azione normativa attraverso il contratto e recezione legislativa come forma di sostegno e certezza del diritto alla contrattazione che diviene **fonte del diritto**.

In questo senso si comprende il ruolo dello Statuto dei Lavoratori del 1970, visto come legge di sostegno alla contrattazione collettiva.

# Alcuni fondamenti dell'azione CISL

**La CISL** fin dalla nascita **SOSTIENE**

- contrattazione aziendale
- importanza **STRUTTURE** nei luoghi di lavoro.

**1953 (consiglio gen. di Ladispoli)** prima proposta di articolazione contrattuale con al centro il livello aziendale, rilancio di conciliazione e arbitrato.

**1954 avvio costituzione di proprie SAS**

(Sezioni aziendali sindacali) per

- Proselitismo
- Promozione e selezione quadri e candidati

Commissioni Interne

- **Agenti contrattuali**

# Confederalità e decentramento

Nel **Patto di unificazione delle forze sindacali democratiche** si legge:

*“la nuova organizzazione sorge per stringere in un unico volontario vincolo sindacale **tutti i lavoratori italiani** che – convinti della necessità di respingere un sindacalismo ispirato e diretto da correnti politiche ed ideologiche – vogliono impostare il movimento sindacale sull’ **autonomia delle categorie** esercitato nel quadro della **solidarietà sociale** e delle **esigenze generali del paese**”*

# Dalla teoria alla prassi

***1953 Consiglio generale di Ladispoli***

***1956-1957 Primi corsi contrattualisti al  
Centro Studi***

***1958 Primo contratto aziendale organico di  
secondo livello***

***1962 Protocollo Intersind Asap Sindacati  
Metalmeccanici: si introduce ufficialmente  
la «contrattazione articolata»***

## Stralci Articolo 2 Statuto Confederale

(...) *al rispetto delle **esigenze della persona** debbano ordinarsi società e Stato*

(...) *realizzare la **solidarietà** e la **giustizia sociale**, mediante le quali si consegue il trionfo di un **ideale di pace***

(...) *una ripartizione più **equa** dei frutti della produzione tra i diversi elementi che vi concorrono.*

(...) *la **partecipazione** dei lavoratori*

(...) *la solidarietà **internazionale***

(...) *l'**unificazione** economica dei mercati come premessa dell'unificazione politica degli Stati*

(...) *le organizzazioni sindacali devono **separare** le loro responsabilità da quelle dei raggruppamenti politici*

## **(segue) Stralci Art. 2 Statuto Confederale**

*(...) si ispira al principio della **supremazia del lavoro** sul capitale*

*(...) una politica di **pari opportunità** tra uomini e donne nel lavoro e nella società*

*(...) una sola necessaria condizione: **l'adesione libera** e spontanea dei lavoratori alla organizzazione sindacale*

*(...) appello al concorso delle forze intellettuali e morali capaci di servire alla **preparazione** dei lavoratori*

*(...) difesa e rappresentanza degli **interessi generali** del lavoro.*

## Il Centro Studi di Firenze



Dapprima in Via Modena (1951) e poi in Via della Piazzola (1953) la Cisl decide di creare un **sito specifico e distinto dedicato all'attività formativa**. Obiettivo: formare dirigenti e responsabili sindacali preparati. Nascono i c.d. “**corsi lunghi**” annuali e i corsi contrattualisti. Insegnanti di grande caratura e di diversa provenienza ideologica culturale (es. Gino Giugn, Federico Mancini, Franco Archibugi, Giuseppe De Rita).

# L'adesione internazionale



Sin dalla fondazione la scelta dell'”**aconfessionalità**” portò la Cisl a non aderire all'Internazionale Sindacale Cristiana (CISC) scegliendo coerentemente la **Confederazione Int.le dei Sindacati Liberi** (Cisl Internazionale – ICFTU).

Queste due centrali, cui si contrapponeva anche la comunista FSM (Federazione Sindacale Mondiale) si sono unificate nel 2006 (ITUC-CIS).

# Alcune parole chiave

## Autonomia

*“L'autonomia è un modo di pensare, analizzare, di decidere, di agire, di reagire; è un'attitudine che matura nel profondo della coscienza di ciascuno, che si alimenta della capacità quotidiana di rivivere, soffrire ed interpretare la condizione operaia.*

*Tende a morire quando il legame con la classe lavoratrice si allenta; si esprime nella sua pienezza quando tale legame si rinsalda e si approfondisce. L'autonomia, quella vera, è un fatto di costume e un fatto di cultura”.*

**Eraldo Crea, relazione al congresso della FULPIA  
Cisl Montecatini, 18-19 aprile 1969**

# Alcune parole chiave

## Associazione

*“Il sindacato è un organizzazione che nasce per libera volontà dei lavoratori, è composta da questi lavoratori, può rappresentare di fatto anche gli altri, ma questi non hanno diritto a determinare la vita e gli orientamenti del sindacato.*

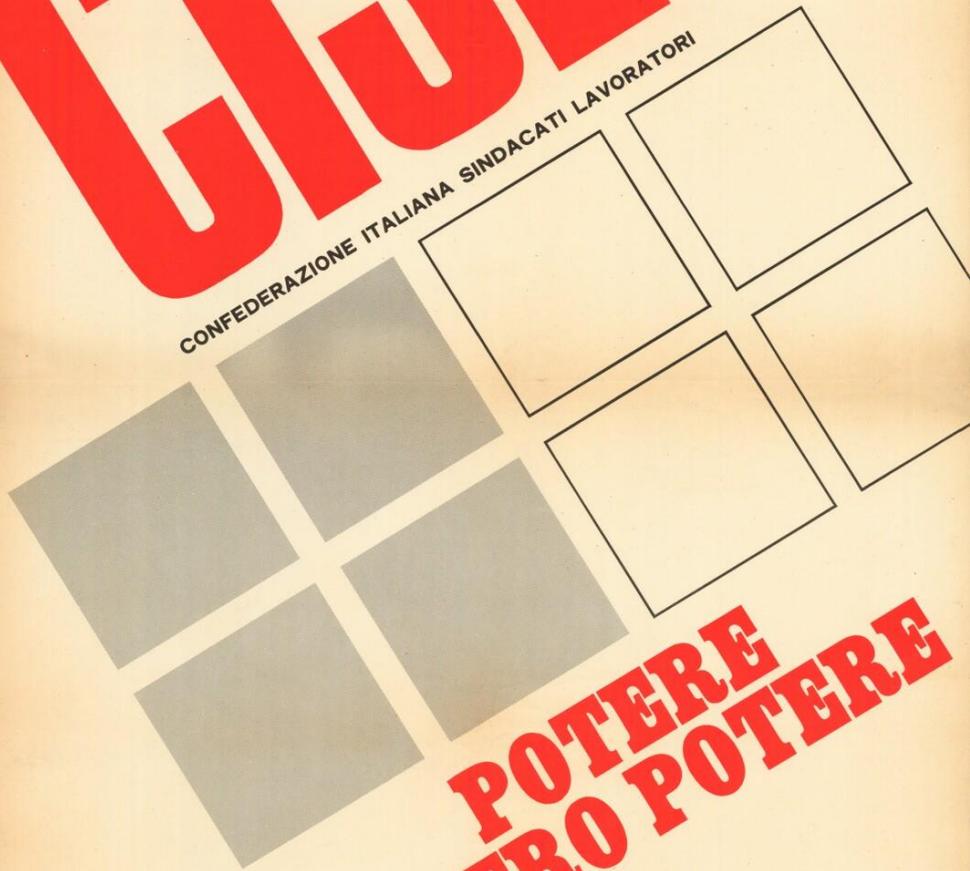
*Questo significa che la Cisl non è né istituzione statale, né indistinto movimento; che il sindacato non sta al di fuori dai luoghi di lavoro, ma dentro; che la democrazia sindacale ha dei referenti, delle regole, è delegata, si basa sul mandato dai rappresentanti ai rappresentati.*

*(da “Cos’è la Cisl”, a cura della **Biblioteca Confederale**)*

# CISL

**TESSERAMENTO  
1971**

CONFEDERAZIONE ITALIANA SINDACATI LAVORATORI



**POTERE  
CONTRO POTERE**

# Alcune parole chiave

## Contrattazione

*“Alla contrattazione il sindacato affida il compito fondamentale di migliorare, in continuità, le condizioni economiche e professionali dei lavoratori. Quello contrattuale è il metodo che la Cisl ritiene nettamente superiore agli altri, alla tutela legislativa o al mutamento di prospettive politiche generali, perché impegna direttamente i lavoratori e le loro organizzazioni, perché dà concretezza e dinamicità al conflitto di interessi e lo conduce nell’alveo dei processi democratici”.*

*(da “Cos’è la Cisl”, a cura della Biblioteca Confederale)*

**FIM  
CISL**

**SINDACATO  
PROVINCIALE  
DI VENEZIA**

VIA F.LLI BANDIERA 110.a - TEL. 922100



**CONGRESSO  
PROVINCIALE**

15-16 APRILE 1972

**Per lo scioglimento e la realizzazione  
dell'UNITA' SINDACALE**

**L'Assemblea Pre-congressuale degli  
iscritti FIM-CISL**

**dell'Azienda  
avrà luogo  
alle ore**

**presso**

ALL'ASSEMBLEA PARTECIPERANNO CON DIRITTO DI VOTO  
TUTTI GLI ISCRITTI FIM-CISL SONO INVITATI TUTTI I LA-  
VORATORI ED IN PARTICOLARE IL CONSIGLIO DI FABBRICA

**La Segreteria Provinciale  
FIM-CISL**



Marghera, Marzo 1972



Federazione Regionale

Pensionati

CISL - Sicilia

**I PENSIONATI SICILIANI**

**VOTANO NO**  
**AL REFERENDUM**

**voluto dal PCI contro l'accordo del 14 febbraio 1984!**

**Tale accordo è stato positivo perché:**

- E' servito ad abbassare l'inflazione di circa 6 punti (dal 14,5 all'8,9%)
- Ha bloccato l'equo canone
- Ha frenato la crescita dei prezzi e delle tariffe
- Ha difeso il potere d'acquisto dei salari e delle pensioni
- Attua i contratti di solidarietà per evitare la cassa integrazione a zero ore
- Introduce un sistema fiscale più giusto dal quale anche i pensionati potranno ottenere consistenti benefici
- Ha favorito, dopo anni di crisi, la ripresa dello sviluppo

**Pensionati siciliani**  
**VOTATE NO**  
**AL REFERENDUM**

## Attualizzare i valori...

*"(...) Altre scelte mordono invece nel presente, tra queste principalmente il **primato della contrattazione**. Un principio che resta indiscutibile, ma il sindacato di oggi, il vostro, deve adattarlo a cambiamenti economici e tecnici ardui da interpretare, e impegnarsi in quello snodo difficile che lega contrattazione e partecipazione, ancora in gran parte da sperimentare. Oltre a portarlo in un universo sociale nel quale i confini tra lavoro dipendente e autonomo si sono fatti incerti e in cui siete chiamati a rappresentare e organizzare mondi dimenticati."*  
**(Bruno Manghi, 2019)**

# La sindacalizzazione e gli iscritti

## Totale sindacalizzati attivi in migliaia

1950	Cisl 1.094	Cgil 4413
1960	Cisl 1.157	Cgil 2.211
1965	Cisl 1.318	Cgil 2.157
1970	Cisl 1.673	Cgil 2.513
1975	Cisl 2.341	Cgil 3.405
1986	Cisl 2.124	Cgil 2.838
1990	Cisl 2.191	Cgil 2.739
1995	Cisl 1.965	Cgil 2.387
2000	Cisl 1.941	Cgil 2.341
2004	Cisl 2.037	Cgil 2.478
2017	Cisl 2.260	Cgil 2.650

## Rappresentanza Unionista CISL

- iscritti volontari e modello associativo
- radicamento nei luoghi di lavoro
- categorie!
- confini certi dalla politica
- autonomia del sociale
- strumento principe: la contrattazione
- centralità dell'iscritto nella rappresentanza
- partecipazione dei lavoratori al governo dell'impresa

## Rappresentanza di classe CGIL

- appartenenti per condizione alla classe
- ubiquità nel movimento operaio
- accentrata e orizzontale
- confini sfumati
- sociale schierato
- distinzione netta tra responsabilità sindacale e responsabilità datoriale

# Modelli

(necessariamente semplificatori!)

## RIVENDICO!

- RIPARTIZIONE DI RISORSE
- ESCLUSIVITA' DEL CONFLITTO
- COMPORTAMENTO DI CONQUISTA
- SENTIRSI FUORI
- INTERVENTO EX POST
- PROCESSO CICLICO (A SPALLATE)
- OTTICA A BREVE TERMINE

## PARTECIPO!

- GENERAZIONE DI RISORSE
- CONFLITTO + COOPERAZIONE
- + RESPONSABILITA'
- SENTIRSI DENTRO (L'IMPRESA E' ANCHE NOSTRA)
- INTERVENTO EX ANTE
- PROCESSO CONTINUO
- OTTICA A MEDIO TERMINE

# Non solo contrattazione...

<b>Cosa facciamo</b>	<b>Beneficiari</b>	<b>Tipo di beni</b>
Tutela individuale	Iscritti, Lavoratori	Privati
Servizi	Iscritti, Lavoratori	Privati
Contrattazione	Lavoratori	Privato e collettivo
Partecipazione	Lavoratori	Collettivi
Democrazia economica	Lavoratori	Collettivi e pubblici
Concertazione	Cittadini	Pubblici

# E il futuro?

Più ruolo ai ai delegati (Rsu-Rsa) – Riforma organizzativa

## Azienda di servizi

Consulenze fiscali, legali, previdenziali

Servizi semi-pubblici (es. collocamento)

## Concertazione

Forme d'azione politica

Influenza politica

Centralità iscritti

## Comunità

Identità collettiva

Senso d'appartenenza

## Negoziare

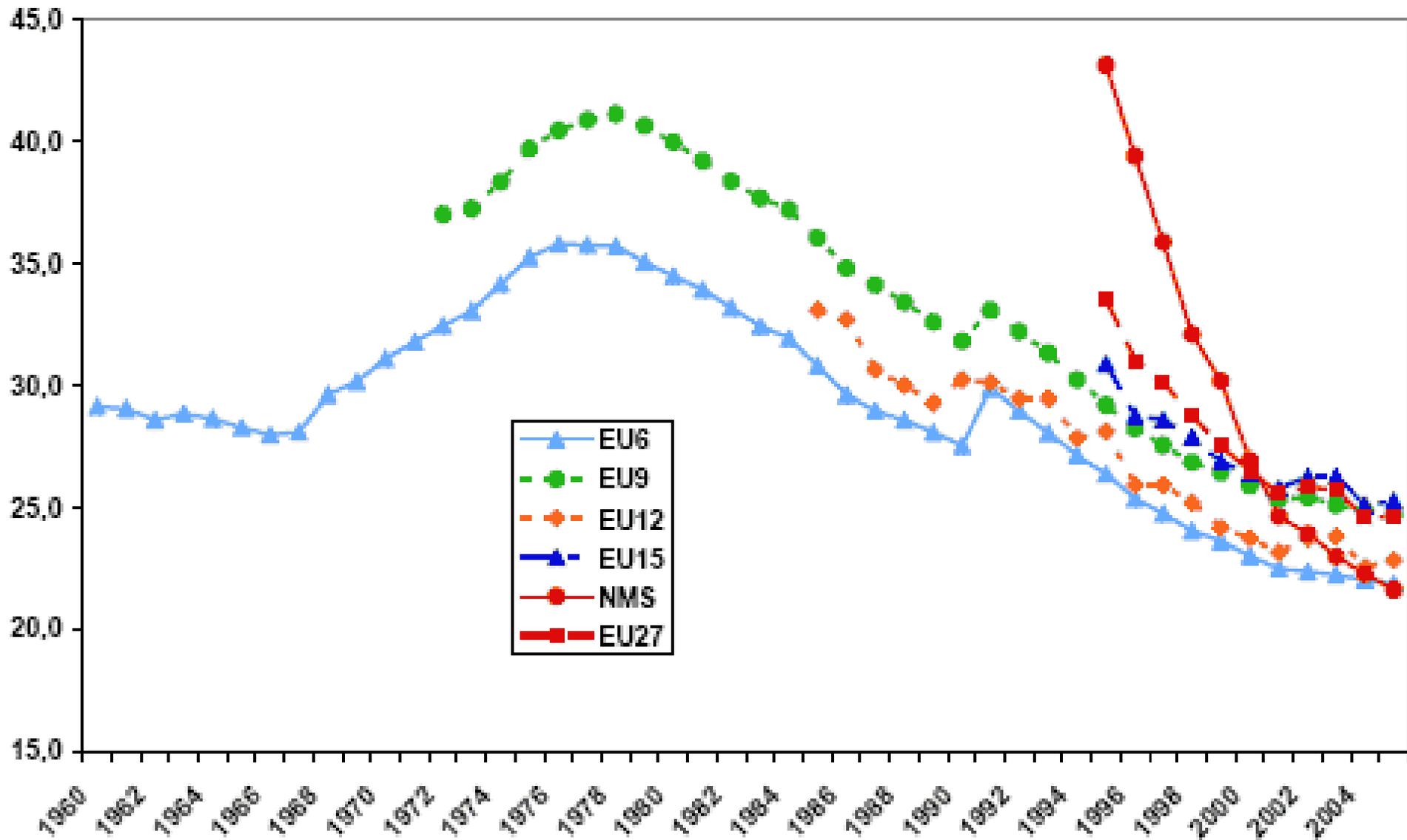
Regolazione negoziale dei rapporti di lavoro

Più ruolo agli iscritti

# Globalizzazione (pandemia e guerra)

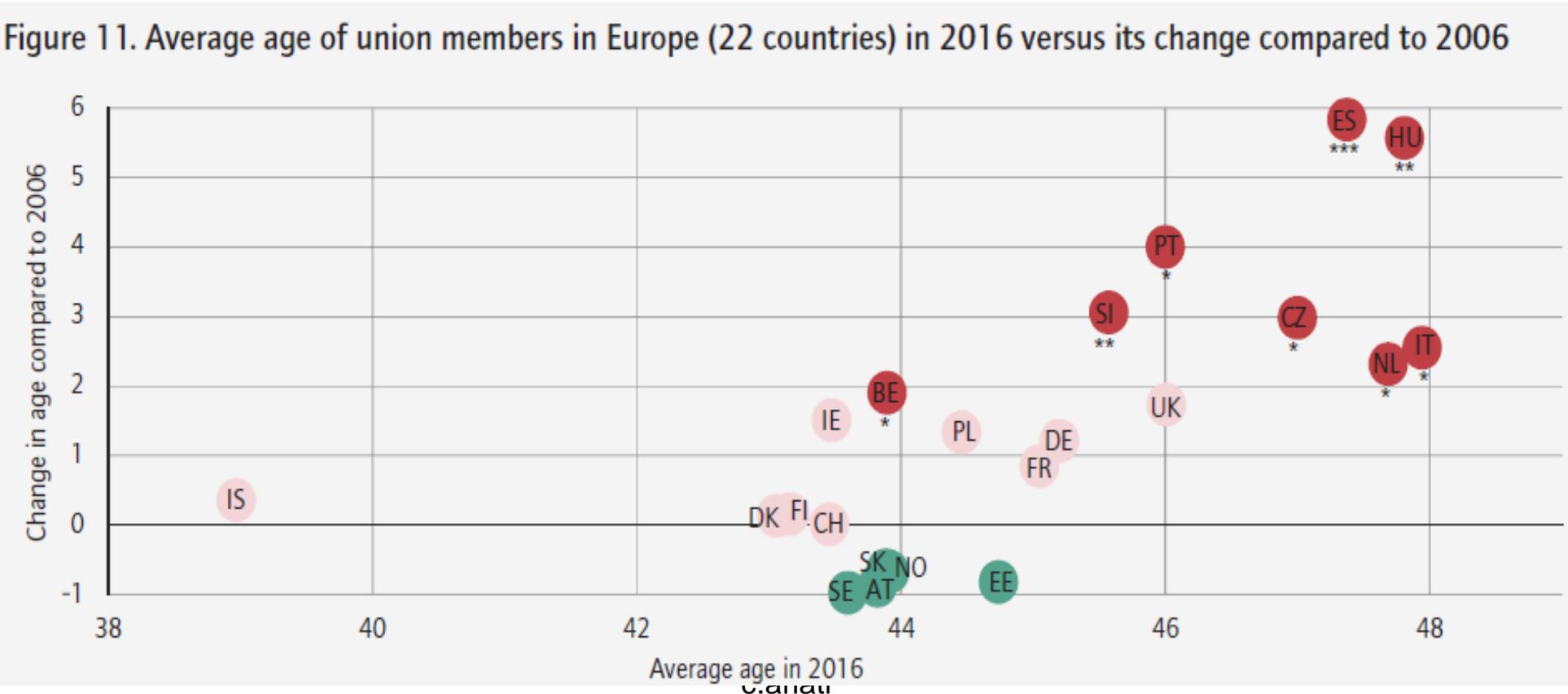
- Il paradigma del conflitto capitale-lavoro mediato a livello statale funziona ancora?
- Nuovo paradigma flussi-luoghi mediati dal territorio
- I flussi : le imprese transnazionali, le delocalizzazioni, la crisi globale, l'immigrazione, le esternalizzazioni
- Concorrenza tra piattaforme territoriali (Bonomi)

# Sindacalizzazione (Declino?)



# Densità sindacale

- Il **sindacato italiano** è tra i più vecchi (per età media degli aderenti attivi) : quasi 48 anni!



# ***Questioni da affrontare***

- Includere nel cerchio della rappresentanza
- Costruire nuove solidarietà (diversità)
- Un nuovo mutualismo
- Mansioni
- Formazione permanente/continua
- Organizzazione del lavoro
- Benessere organizzativo
- Partecipazione
- Mondo del lavoro e sindacalismo post pandemia

# ***Problemi nuovi, risposte nuove...***



**Il lavoro si  
trasforma: cambia  
anche il ruolo del  
sindacato e della  
contrattazione**











# ***Strategie possibili***

- **Covid – 19** accelererà i processi già in corso di de – spazializzazione e de – temporalizzazione del lavoro (lavoro ovunque e in ogni momento della giornata)
- Come raggiungere gli iscritti e i potenziali iscritti?
- Prendere ispirazione dal sindacalismo dei lavoratori inibiti alla sindacalizzazione? (es. Facebook, Amazon, Google,) e dal sindacalismo dei lavoratori su piattaforma.

## ***Tirando le somme...***

***“L’economia fondata sul libero mercato  
non può sopravvivere e funzionare in maniera  
efficace  
senza le pratiche e le istituzioni delle relazioni  
industriali  
che umanizzano, stabilizzano, professionalizzano,  
democratizzano ed equilibrano le relazioni di lavoro”***

**(Bruce Kaufman)**

## Il tema dell'implementazione... (e dei congressi)

*«Non basta l'adattività delle regole se non sono accompagnate da comportamenti coerenti dei soggetti che sono chiamati ad applicarle».*

**Douglass C. North**

# Giulio Pastore e il sindacato nuovo

Valore della formazione e impegno per il Sud

*A cura di Francesco Lauria e Ettore Innocenti*

Prefazione di Annamaria Furlan

Postfazione di Luigi Sbarra



a cura di Adriana Coppola e Francesco Lauria

# **DOBBIAMO CREARE TUTTO DAL NUOVO**

**Il divenire della Cisl:  
fondamenti, incontri, esperienze**

Prefazione di Luigi Sbarra

Studi di Storia

## Per approfondire

- Giuseppe Acocella Storia della Cisl, Ed. Lavoro 2014 (settima edizione)
- Guido Baglioni La lunga marcia della Cisl 1950-2010, Il Mulino 2011
- Guido Baglioni, Domenico Paparella (a cura di) Il futuro del sindacato, Edizioni Lavoro 2007
- Berta Giuseppe (a cura di) Democrazia industriale: antologia degli scritti di Sidney e Beatrice Webb, Ediesse 1994
- Biblioteca Centrale Cisl (a cura di) Cos'è la Cisl, Edizioni Lavoro 2011
- Mimmo Carrieri I sindacati, Il Mulino 2012
- Gian Primo Cella Il sindacato, Laterza 2004
- Andrea Ciampani, Giancarlo Pellegrini (a cura di) La storia del movimento sindacale nella società italiana, Rubbettino 2005
- Luigi Lama I fondamenti della concezione sindacale CISL, Centro Studi Cisl 2005
- Francesco Lauria Le 150 ore per il diritto allo studio, Edizioni Lavoro 2012
- F. Lauria, S. Stefanovichj A tu per tu con il sindacato, Giuffrè 2010
- Bruno Manghi, Interno sindacale, Edizioni Lavoro 1996
- Mario Romani, Appunti sull'evoluzione del sindacato, Edizioni Lavoro 2000
- Stefano Musso, Storia del lavoro in Italia dall'Unità a oggi, Marsilio 2002
- Franck Tannembaum, Una filosofia del sindacato, Edizioni Lavoro 1995



Contatti: [www.centrostudi.cisl.it](http://www.centrostudi.cisl.it)

[francesco.lauria@cisl.it](mailto:francesco.lauria@cisl.it)

